



“آموزش، توسعه و توانمندسازی کارکنان”

مصاحبه شونده: سرکار خانم دکتر طبیه امیرخانی

عضو هیات علمی دانشگاه شهید بهشتی ایران

مصاحبه کننده: علی مهدی





به آنها توجه شود و در راستای اهداف سازمان توامندشوند. این جزء مواردی است که ما به آن واقعاً نیاز داریم. کشور ما هم از نظر جغرافیایی و شرایط سیاسی که در آن قرار گرفته است، موقعیت خاصی دارد.

کلّاً من معتقد هستم که امروزه بخش دولت در دنیا با چالش‌های زیادی روبرو است. مانند انفجار تکنولوژی، استفاده شدید جامعه در همه سطوح از تکنولوژی، شبکه‌های اجتماعی، ابزارهای نوین انجام امور، بحثی مانند رباتیک شدن کارها، رفتن به سوی استفاده از ربات‌ها، ما اگر بگوییم ما هنوز با ربات‌ها فاصله داریم، اتوماسیون‌ها، چالش‌هایی که تکنولوژی دارد به وجود می‌آورد، چالش‌هایی که مواردی مانند ارزهای دیجیتال به وجود می‌آورند و همه این‌ها نیاز به یک دولت چاپ دارد. دولتی که بتواند تغییرات را شناسایی کند و بتواند خود را با این تغییرات وفق دهد و آن را حذف نکند. متسافنه رویکرد ما رویکرد حذف است؛ در حالی که تکنولوژی و پیشرفت آن بالاخص پیشرفت‌های مبتنی بر وب مثل سیل می‌ماند و حذف آن امکان‌پذیر نیست. پس لازم است کارکنانی داشته باشیم که توامند و چاپ باشند تا بتوانند در این موقع به کمک سازمان بیایند. در کشور ما به دلیل شرایط سیاسی خاص خود این نیاز بیشتر است و نیاز است که کارکنانی آگاه‌تر، توامندتر، متعهدتر در سازمان‌های دولتی ما باشند، متسافنه امروزه در جمع‌های دانشگاهی هم می‌شنوندند که نیازی به مدیریت دولتی نیست، دولتها دارند کوچک می‌شوند؛ در حالی که اگر صحبت از کوچک شدن دولتها است، با این هدف است که دولتها وظایف اضافه‌ای که از دهه ۱۹۳۰ به بعد برداشتند و به دوش گرفتند را به زمین بگذارند و بتوانند وظایف اصلی حاکمیتی خود را خوب اجرا کنند. امروزه بحران کرونا نشان داد که هنوز نقش حاکمیت قدر در دنیا مهم است و قطعاً کشورهایی موفق هستند که یک حکمرانی و حکومت هوشمند، چاپ و آگاه به مسائل روز دنیا دارند و این خود مستلزم توامندسازی کارکنان دولت در همه سطوح است.

۲. با در نظر داشتن خط سیر تاریخی، مفهومی و عملیاتی از مقوله توامندسازی کارکنان دولت، لطفاً تعریف جامع و کارکرده از توامندسازی کارکنان دولت ارائه نمایید.

صاحبه در خصوص توامندسازی کارکنان دولت

۱. از دیدگاه شما مهم‌ترین ضرورت‌ها و الزامات موجود در مسیر توجه به مقوله توامندسازی کارکنان در سازمان‌ها چیست و این مهم با توجه به وضعیت موجود کشورمان از حیث سیاسی و عملکردی، چه اهمیتی دارد؟

با عرض سلام و احترام خدمت خوانندگان محترم نشریه شما و سپاس از شما بابت انجام این مصاحبه. در خصوص سوال ۱ بهنظر من اگر بخواهیم یک مقدار زیربنایی به این موضوع نگاه کنیم مهم‌ترین ضرورتی که در راستای توامندسازی کارکنان وجود دارد بحث باور و ایمان به این امر است. یعنی از سطوح مدیریت حتی عملیاتی، میانی و بالاخص ارشد این دید به وجود بیاید که کارکنان صرفاً مهره‌های یک ماشین نیستند که مداریم آنها را تنظیم می‌کنیم و نیاز است که به عنوان یک انسان دیده شوند. من یک تجربه شخصی دارم، چند وقت پیش با یکی از مدیران ارشد یکی از سازمان‌های دولتی صحبت در مورد گرایش منابع انسانی برای رشته مدیریت دولتی بود، این مدیر بزرگوار حرف جالبی به من زندگ و گفتند که مگر اصلاح در دولت مدیریت منابع انسانی معنا دارد؟ دولت یک سری قوانین از بالا است و همه ملزم هستند که این قوانین را اجرا کنند و منظور شما از منابع انسانی چیست؟ ببینید تا این رویکرد وجود دارد و به کارمندی که در بخش دولت کار می‌کند، با دید یک سری عاملانی که در اجرای قوانینی که به آنها ابلاغ می‌شود نگاه کرده می‌شود، این دید تقریباً به قرن ۱۹ بازمی‌گردد. زمانی که نظریه‌های ویلسن‌سون سایمون با بود و بحث بر این بود که خطامشی‌ها در بخش سیاست حکومت تدوین شده و به کارکنان دولت ابلاغ می‌شود و حالا این‌ها باید با حداقل کارایی اجرا کنند. این به نظر من یک آسیب‌بزرگ است که لازم است یک زیربنای فکری تغییر کند. از قرن ۱۹ تا امروز خیلی پیشرفت‌های تئوریک در مباحث رفتار سازمانی، مدیریت دولتی، مدیریت منابع انسانی رخ داده است و ما هنوز با همان دید به وظایف مدیر و کارکنان نگاه می‌کنیم. آقای سایمون می‌گوید که کارایی یعنی تبعیت از دستور مافق. دقیقاً می‌بینید که مدیران مابی توجه به همه تحولاتی که رخداده است، هنوز دیدگاه سایمون را دارند. پس یک بحث مهم بحث تغییر طرز فکرها است و این که زیربنای فکری که وجود دارد تغییر پیدا کند. نکته مهم دیگری که اینجا وجود دارد اراده انجام کار است. ضمن اینکه توامندسازی کارکنان نیاز به مدیرانی دارد که به این امر ایمان داشته باشند و بشناسند و دانش آن را داشته باشند و به بودجه هم نیاز دارد. به صرف وقت هم نیاز دارد، به این هم نیاز دارد که در سازمان به انسان دیدگاه مکانیکی نباشد و ما به انسان به عنوان انسان توجه کنیم. امروزه نیروی انسانی گفته نمی‌شود و بحث سرمایه‌های انسانی است. اینکه این‌ها سرمایه‌های سازمان هستند که باید



و آزادی لازم برای تصمیم‌گیری برای موقعیت‌های مختلف را دارد. مورد چهارم: اثرگذاری است که احساس توانایی برای تاثیرگذاری بر نتایج کار است. یعنی فرد چقدر احساس می‌کند که می‌تواند بر نتیجه کاری که انجام می‌دهد تاثیرگذار باشد. این دو رویکرد اصلی بر توانمندسازی وجود دارد که من شخصاً تا امروز با رویکردار گانیک و مکانیک برخود نکرده‌ام و فکر کنم ساختارهایی بیشتر به اسم مکانیکی و روان‌شنختی را رگانیکی می‌شناسند. مانعی توانیم این را بگوییم که این دو نوع با هم متفاوت هستند. اگر ما می‌خواهیم فرد احساس تاثیرگذاری بر نتایج کند و احساس داشتن حق انتخاب در انجام وظایف کاری داشته باشد، باید آن تفویض ساختاری هم انجام شود. یعنی یک پیش‌نیاز توانمندسازی روان‌شنختی درواقع توانمندسازی ساختاری است. مثلاً وقتی که مدیر می‌خواهد برای هر کاری تصمیم بگیرد و تخصص نیروی کار خود را به رسیدت نمی‌شناسد، ما اینجا نمی‌توانیم بگوییم که فرد احساس اثرگذاری بر نتایج کار خود می‌کند. چون می‌دانیم که مدیر تعیین می‌کند؛ یا نمی‌توانیم بگوییم که فرد احساس آزادی عمل می‌کند. درواقع باید آن توانمندسازی ساختاری باشد، قوانین، مقررات و ساختار به‌گونه‌ای باشد که این آزادی را به نیروی کار بدهد تا این دو مصدق توانمندسازی یا این دو بعداً اصلی توانمندسازی در نیروی کار به وجود بیاید یا بحث معناداری، برای تناسب باید شرح شغل‌هایی وجود داشته باشد که براساس این شرح شغل‌ها، شرایط احرازی نوشته شود و براساس این شرایط احراز آزمون‌های استخدامی طراحی شود و واقعاً شخصی‌النخباب کنند که مناسب آن کار باشد. یعنی باید روی تناسب شغل و شاغل تمرکز شود. این‌ها همه باعث می‌شود که این بعد توانمندسازی در نیروی کار به وجود بیاید و کمتر آن اتفاق بیفتند.

۳. سازمان‌ها، نیروی انسانی شاغل در مجموعه خود را سرمایه انسانی دستگاه بر می‌شمارند و در این خصوص، هزینه‌های انسانی و مادی نسبتاً زیادی را نیز در مسیر بهبود و بهسازی نیروی انسانی خود صرف می‌کنند. در این زمینه باتوجه به شناخت حضر تعالی از نظام آموزش کارکنان دولت، دوره‌های آموزشی موجود، اثربخشی این دوره‌ها و همچنین سطح انتظارات و عملکرد کارکنان آموزش دیده، از دیدگاه شما وضعیت و چالش‌های موجود آموزش کارکنان دولت در چه محورهایی است و آیا این دوره‌های آموزشی اساساً خروجی تحت عنوان توانمندسازی، بهسازی، بهبود و توسعه منابع انسانی را به همراه دارد؟ اگر آری تشریح فرمایید و اگر خیر لطفاً راهکار عملیاتی ارائه نمایید.

بنیید در خصوص سوال سوم شما متاسفانه اتفاقی که در ایران رخداده است، توانمندسازی را مترادف آموزش می‌گیرند، درست است که آموزش منجر به توانمندسازی می‌شود، اما صرفاً آموزش نیست.

در عین حال باتوجه به قائل بودن مبانی نظری این حوزه بر مفاهیم و مصادیق اثرگذار، مرزهای تمیز توانمندسازی ارگانیکی و توانمندسازی مکانیکی کارکنان دولت را با ذکر مثال‌های عینی تشریح نمایید.

در خصوص سوال دوم شما، توانمندسازی ترجمه و اژه انگلیسی Empowerment است. ببنید که همان‌طور که در واژه کلمه power آمده است، توانمندسازی در ذات خود به معنای قدرت دادن به افراد است و در دو دیدگاه کلی به توانمندسازی نگاه می‌شود. دیدگاه اول توانمندسازی ساختاری است که بیشتر نقش سیاست‌ها و ساختارهای سازمان را در توانمند کردن کارکنان می‌بیند و به دیدگاه کلان هم معروف است. دیدگاه دوم بیشتر بر توانمندسازی روان‌شنختی کارکنان متوجه است، به دیدگاه خرد هم معروف است. چون در سطح فردی هم خیلی اوقات عمل می‌کند، آقای گرتچن اسپیرتزر (Gretchen Spreitzer) که یکی از افراد شاخص در توانمندسازی است معتقد است توانمندسازی ساختاری مبتنی بر طراحی‌های شغل و ویژگی‌های شغل و مفهوم اصلی آن انتقال و تفویض اختیار و مسئولیت از مدیران بالادستی به سمت کارکنان است. اما در دیدگاه دوم توانمندسازی، توانمندسازی مبتنی بر ابعاد ادارکی و روان‌شنختی است و بخش قابل توجهی از مبنای نظری توانمندسازی هم به این دیدگاه توجه کرده‌اند. خود آقای اسپیرتزر می‌گوید که توانمندسازی روان‌شنختی، مجموعه‌ای از حالت‌های روان‌شنختی است که به این که کارکنان چگونه درباره کار خود فکر می‌کنند، تجربه کسب می‌کنند و قدر نقص و نفوذ خود را در سازمان‌ها باور دارند متمرکز می‌شود و باعث می‌شود که کارکنان احساس اعتماد به نفس و تمايل به موفقیت داشته باشند. بعضی گفته‌اند این احساس برمی‌گردد به مطالعاتی خود که آقای بندورا انجام داده است و سابقه آن را به آنچه برداشتند. اما خود توانمندسازی را به عنوان یکی از اولین کسانی که برای آن ابعاد تعریف کرده است و معمولاً در پژوهش‌ها برای سنجش میزان توانمندسازی روان‌شنختی کارکنان از این ابعاد استفاده می‌شود، خود آقای اسپیرتزر است. ایشان ابعاد توانمندسازی را دارای چهار بعد می‌داند. بک: معناداری است، یعنی بین نیازمندی‌های شغل و عقاید فرد تناسب وجود داشته باشد یا به عبارت دیگر می‌گوید بین ارزش‌های کار و استانداردها و ایده‌آل‌های فرد تناسب باشد. دوم: شایستگی است که می‌گوید زمانی وجود دارد که افراد به توافقی‌های خود برای انجام فعالیت‌ها براساس مهارت‌های شخصی خود اعتماد داشته باشند. یعنی آن نیروی کار توافقی‌ها و مهارت‌های خود را برای انجام شغل و ارتقاء عملکرد باور می‌کند. مورد سوم: خود مختاری و استقلال است. می‌گوید احساس کنترل داشتن بر کار یا اختیار داشتن در انجام فعالیت‌های کاری. درواقع می‌گوید کارمند احساس می‌کند که اختیار



تئوریک بالایی وجود دارد، همان‌طور که در سوال قبل توضیح دادم حتی برای همان هم مابده عنوان بخشی از آموزش می‌توانیم استفاده کنیم که به احساس شایستگی در کارکنان کمک کند و سایر ابعاد آن نیازمند چیزهای دیگری به غیر از آموزش است. اما عرض کردم در همین حد هم تا حدی که دانش من است آموزش در سازمان‌های ما متمرکز بر نیازهای نیروی کار نیست. انگار یک وظیفه است که باید انجام شود. برای اینکه آموزش اثربخش باشد به اولین چیزی که نیاز است شرح شغل دقیق است. معمولاً در بخش دولتی شرح وظایف دقیق نداریم. به دنبال آن باید شرایط احرار، شایستگی‌های لازم برای شغل احصا شود. اینکه این شغل چه شایستگی‌هایی در دسته‌بندی انواع شایستگی به آن نیاز دارد و وقتی که شرایط احرار و مشخص شد، شایستگی‌های مورد نیاز شغل احصا شد ما بیاییم و براساس آن دوره آموزشی طراحی کنیم. گاهی اوقات لازم است که دوره‌های آموزشی، برای تعداد اندکی از افراد باشد. چون با توجه به ویژگی‌های شخصیتی مثلاً وقتی که شما شایستگی‌های فردی شغل را در می‌آورید آن را با شایستگی‌های شاغل مقایسه می‌کنید و مثلاً مادر دانشگاه پستی به عنوان کارشناس آموزش داریم.

همان‌طور که گفتم آموزش می‌تواند در دست یابی به توانمندسازی بالاخص بُعد شایستگی کمک کند. در سوال قبل اشاره کردم که یکی از ابعاد توانمندسازی شایستگی است که فرد به توانایی‌های خود برای انجام وظایف اعتماد داشته باشد. قطعاً آموزش به این امر می‌تواند کمک کند؛ ولی اگر نظر شخصی من را خواسته باشید معتقد هستم آموزش در بخش دولتی متناسبانه صوری شده است. یعنی انجام وظیفه شده است. یعنی یک سری دوره‌ها طراحی می‌شوند و کارکنان هم جدی نمی‌گیرند. به این دلیل که اثربخشی آن را قبول نمی‌کنند. ببینید این که بگوییم خروجی دوره‌های آموزشی منجر به توانمندسازی و بهسازی و بهبود و توسعه منابع انسانی می‌شود، به این صورت نیست. اصلاً قرار هم نیست بشود، به این دلیل که آموزش یک بُعد دارد. شما فقط نمی‌توانید با آموزش به توانمندسازی، بهسازی، بهبود و توسعه برسید. همان‌طور که من در دو سوال قبل خدمت شما عرض کردم. توانمندسازی ابعاد گسترشده‌ای دارد و نیازمند خیلی از چیزها است که شاید برای دستیابی به بُعد شایستگی کارهای مختلفی باید انجام داد. من تقریباً ابعاد اولیه یا اصلی ترین ابعاد توانمندسازی را خدمت شما ارائه می‌کنم. شاید در تعاریف جدید نکاتی هم به آن اضافه شده باشد، ولی چون روی این تعریف اجماع



است بین این ۴ نفر، برای دو نفر که مشکل دارند دوره آموزشی تهیه کنید. یعنی شما تا زمانی که دوره‌های آموزشی متمرکز بر نیازهای آن شغل و تطابق با شایستگی‌های شاغل و با هدف رفع شکاف میان آن چیزی که شاغل دارد و آن چیزی که شغل اقتضا می‌کند، نباشند جوابگو نخواهند بود. همان‌طور که در توضیح سوال قبل عرض کردم بحث شایستگی هم به همین صورت است. این که فرد احساس کند که من مهارت لازم برای انجام این کار را دارم، پس این باید آموزشی ببیند که مهارت او را برای انجام این کار افزایش دهد

این کار یک کار فوق العاده پرفشار است. مانند شغل پرستاران در بیمارستان است. از هر سو مورد فشار واقع می‌شوند. هم از سوی اعضای هیات علمی، هم از سوی دانشجویان، نیاز به افرادی دارد که تاب‌آوری بیشتری داشته باشند. نیاز به افرادی دارد که روابط اجتماعی بالاتری داشته باشند، امکان برقراری ارتباط آنها خوب باشد با سایرین تعامل خوبی داشته باشند. ممکن است شما شاغلی داشته باشید که به این نتیجه برسید که این ویژگی‌ها را ندارد و مثلاً چهار شاغل روی این پست نشسته‌اند و این ویژگی‌ها را ندارند. اصلاً لازم



بخش‌های گوناگونی دارد که اگر بخواهیم اینجا به آن نگاه کنیم، چون عرض کردم در معنای کلمه هم تفویض اختیار و قدرت است، مهم‌ترین بحث آن تفویض اختیار است و آن احساس قدرت دادن به کارکنان و احترام به تخصص آنها است. این که شما فرمودید اهم پیشان‌های توانمندسازی مبتنی بر نگرش شبکه‌ای، به نظر من همان طور که در پاسخ به سوال اول گفتم بحث اعتقاد به اینکه کارکنان لایق این هستند که توانمند شوند و ضرورت توانمندسازی برای کار یک بحث مهم است. بحث بازنگری در قوانین و مقررات در راستای این که تا جایی که قوانین بالادستی اجازه می‌دهد به کارکنان اختیار عمل داده شود یک بحث خیلی مهم دیگر است. بحث تدوین شرح شغل‌ها، شرایط احراز، تدوین شایستگی‌های کارکنان، تدوین برنامه‌های آموزشی هدفمند بر مبنای نیازهای شغل و شایستگی‌های مورد نیاز برای دستیابی به اهداف شغل یکی از بخش‌های خیلی مهم توانمندسازی است که باید به آن توجه شود. یک بحثی به عنوان طراحی شغل داریم. بحث بازخورد، بحث خودمختاری جزو مواردی است که در طراحی شغل و آزادی عمل می‌تواند عوامل شکل‌دهنده یک شغل باشد و حتی می‌تواند سازمان‌ها را به سمت بازطراحی مشاغل در راستای فراهم آوردن ارائه بازخورد به کارکنان، بالا آوردن میزان آزادی عمل کارکنان هدایت کند. و در نهایت در انجام کار که آن بحث تاثیرگذاری بر نتایج و داشتن اختیار را افزایش دهن. مدیران با انجام این گام‌ها می‌توانند به سمت توانمندسازی کارکنان گام بردارند؛ ولی همان‌طور که عرض کردم به نظر من، گام نخست آن زیرینی اعتقادی می‌خواهد، بودجه می‌خواهد و این که از بازنگری در طراحی شغل‌ها، تدوین شرح شغل، شرح وظایف، شرایط احراز و شایستگی‌ها و بر مبنای آن دوره‌های آموزشی طراحی شود که اثربخشی آنها دوره‌ای بررسی شود و بینند که آیا این دوره‌ای که طراحی کرده‌اند اثربخشی لازم را دارد و توانسته است عملکرد نیروی کار را بهبود بخشد. یک بحث مهم دیگر نظام ارزیابی عملکرد دقیق است که بتوانند عملکرد کارکنان را قابل و بعد از این دوره‌های آموزشی با هم دیگر مقایسه کنند و بینند که آیا این منجر به بهبود عملکرد کارکنان شده است یا خیر؟

۶. در مفاهیم علم اقتصاد توسعه و به طور عموم توسعه، استفاده از ظرفیت‌های دانشی، عملکردی و توانمندی جامعه شاغل در بخش‌های دولتی و خصوصی، یکی از مهم‌ترین مظاہر تحلیلی توسعه‌یافته‌گی ایشان در توسعه ملی، تولید ناخالص ملی (GNP) و تولید ناخالص داخلی (GDP) و سطح رفاه اجتماعی ایشان به شمار می‌رود. به عنوان یک صاحب‌نظر در عرصه توانمندسازی و بهسازی منابع انسانی، دیدگاه شما به ویژه از چشم‌انداز تقاضات‌های موجود

و وقتی که مهارت او برای انجام آن کار افزایش پیدا کرد، آن بُعد شایستگی از توانمندسازی درون این فرد تقویت شده است. ضمن اینکه باید دوره‌های آموزشی به افرادی برای تدریس داده شود که واقعاً بتوانند انگیزه را در کارکنان ایجاد و آنها را درگیر کنند و بتوانند مفید بودن دوره را به آنها نشان دهند و وقتی نیروی کار هم احساس کند که دوره متمرکز بر نیازی است که دارد یک بخشی از نیازهای او را پاسخ می‌دهد، مسلماً استفاده بیشتری می‌کند و به شکل یک رفع تکلیف به آن نگاه نمی‌کند.

۴. با عنایت به سوال پیشین و اهمیت این موضوع که افراد بایستی وظایف شغلی خود را به نحو احسن به انجام برسانند، خصوصیات افراد خود کار آمد با بستر مفهومی توانمندسازی کارکنان دولت و آموزش ایشان را در چه محورهایی می‌داند؟ لطفاً تشریح فرمایید.

در خصوص سوال چهارم شما، بینید افرادی که در کار خود توانمند هستند، اولین ویژگی آن‌ها این است که در کار خود احساس تملک دارند. یعنی کار را از خود می‌دانند و درواقع به آن علاقه دارند. نسبت به کار خود احساس غرور می‌کنند، کار را دوست دارند و انجام وظایف را با میل و رغبت بر عهده می‌گیرند و تعهد و رضایت شغلی آنها بیشتر می‌شود. وقتی که فردی احساس می‌کند در کار خود تخصص و آزادی عمل دارد و در نتایج این کار اثرگذار است، قاعده‌تا رضایت شغلی او افزایش پیدامی کند. یک نکته بسیار مهم این است که بیشتر تلاش می‌کند تا از پتانسیل‌های درونی خود استفاده کند و آنها را به عرصه ظهور برساند. ضمن اینکه احساس فشار کاری و فرسودگی کمتری می‌کند و چون با علاقه بیشتری کار می‌کند و اعتماد به نفس بالاتری در کار دارد، آن حالت ناتوانی و درماندگی در کار به او دست نمی‌دهد و همراه با کار احساس خوبی که این کار بخشی از وجود او است را دارد و می‌تواند تبدیل به نیرویی برای سازمان شود که رفتارهای شهرهوندی، سازمانی را خود بروز دهد. یعنی حتی اگر کاری در رسیدن به اهداف سازمان کمک می‌کند ولی جز وظایف او نیست انجام دهد. چون تعهد شغلی و رضایت شغلی بالاتر است و این‌ها می‌توانند به او کمک کنند که نیروی کار بهتری برای سازمان باشد.

۵. با عنایت به اهمیت آموزش کارکنان دولت و آثار این زمینه‌ها در توسعه بسترها همکاری تیمی و مشارکت اجتماعی کارکنان در پیشبرد اهداف سازمانی، از دیدگاه شما اهم پیشان‌های توانمندسازی کارکنان مبتنی بر تکرش شبکه‌ای برگرفته از توسعه بر فرآمدهای آموزشی استاندارد و هدفمند چیست؟ لطفاً تشریح نمایید.

در خصوص سوال پنجم شما، توانمندسازی صرفاً آموزش نیست.



شیوه‌های مدیریت، روش‌های تصمیم‌گیری کاملاً غیرعلمی است. به این دلیل که نهاد علم و تخصص گرایی در کشورهای ما هنوز به رسمیت شناخته نشده است و هنوز جایگاه و احترام خود را ندارد. ببینید امروزه مهم‌ترین تفاوت ما با کشورهای توسعه‌یافته در این است که آنها در این مباحثت به شکل علم نگاه می‌کنند و سعی می‌کنند. نمی‌گوییم موفق بوده‌اند، به این دلیل که سیاست در همه بخش‌های دولتی سایه می‌فکند و اجازه نمی‌دهد که ۱۰۰٪ نه، حتی ۹۰٪ علمی باشد؛ اما اگر یک طیف در نظر بگیریم، خیلی از کشورهای دنیا به سمت علمی‌تر شدن رفته‌اند و بر مبنای علم روز عمل می‌کنند. این در حالی است که ما در کشور خود مدیر داریم که از دانشگاه مدرک دکتری مدیریت منابع انسانی دارد، وقتی که به او می‌گوییم که این کار را شما در نظریه‌ها خوانده‌اید که اشتباه است، می‌گوید این هانظریه‌های لوکس برای غرب است.

روش‌ها، ابزارها، بسترها، انتظارات، اثربخشی و محصول مجموعه برنامه‌ها و عوامل مؤثر در توانمندسازی کارکنان بخش دولتی و خصوصی، مدل توسعه‌یافته و در حال توسعه چیست؟ لطفاً برای خوانندگان این شماره از فصلنامه تشریح نمایید.

درخصوص تفاوت بین کشورهای در حال توسعه و توسعه‌یافته در توانمندسازی کارکنان، من یک اعتقاد شخصی در این زمینه دارم که در اینجا هم مطرح می‌کنم. من معتقد هستم که به دلیل نوبای بودن نهاد علم در ایران، هنوز ارزش این نهاد در اذهان ما نهادینه نشده است. من متاسفانه باید به عنوان کسی که بالای بیست است که در دانشگاه‌ها زندگی می‌کنم (با احتساب دوران دانشجویی، شاید بیست سال بیشتر است، از سال ۷۸ تاکنون) باید خدمت شما عرض کنم حتی در دانشگاه بسیاری از چیزها علمی نیست، بسیاری از ساختارها،



و قدیمی از آموزش است. در حالی که امروزه یکی از روش‌های باز کاملاً قیمتی که فکر می‌کنم خیلی می‌تواند جواب دهد بحث متاورینگ است. اینکه فرد تحت نظر یک نفری که در آن کار تخصص لازم را دارد برای مدت طولانی کار کند و در عمل راهکار را یاد بگیرد. قطعاً شما سایت اونت را بروید آموزش‌های لازم برای خیلی از مشاغلی که در آنجا برای آنها شرح شغل آورده است هم شرح داده است. یعنی شرح شغل، شرایط احراز است، دوره‌های آموزشی است و دارند به شکل پکیج به آن نگاه می‌کنند و آموزش را با هر کدام از انواع آموزش کارکنان با روش‌هایی برگزار می‌کنند که اثر

من می‌فهمم که باید چه کاری انجام بدهم. مثلاً این کارکنان تا داد سرشنan نزنید کار درست انجام نمی‌دهند یا اگر من به این کارکنان اختیار بدهم دیگر نمی‌توانم کار را درست پیش ببرم. این یعنی نهاد علم، تخصص به رسمیت شناخته نشده است و سعی کرده‌ایم که خیلی موارد را از غرب تقليد کنیم. اما شکل شده است، از محتوا تهی است که یکی از این موارد آموزش کارکنان است. الان وقتی به آموزش در سازمان‌های کشورهای پیشرو نگاه می‌کنید، این کار به اشکال مختلفی اجرا می‌شود و فقط آموزش کلاس درس آن هم به شکل مخاطبی که مستقیم درس بدهد یک نوع بسیار ابتدایی



کند، جو مشارکتی در سازمان افزایش پیدا کند. این‌ها را جزو عوامل سازمانی می‌گوید که می‌تواند امکان توانمندسازی را افزایش دهد. در خصوص چهار عامل اصلی که شما فرمودید. عامل اول: درخواست دگرگونی است که همان نکته‌ای بود که من ابتدا خدمت شما گفتم. اینکه اعتقاد به وجود باید و ضرورت انجام این کار ادارک شود و بعداً شروع کنند به مطالعه در مورد شرایط سازمان، اینکه چگونه می‌توانیم در سازمان آن الزامات توانمندسازی را پیاده کنیم و درواقع توانمندسازی را معنا ببخشیم. بعد از آن روش‌هایی را در راستای بحث خلاقیت و نوآوری برای رسیدن به توانمندسازی پیگیری کنیم که اگر ما می‌خواهیم مثلاً احساس خود مختاری، آزادی عمل را افزایش دهیم با چه روش‌هایی می‌توانیم؟ چه کارهایی را می‌توانیم به نیروی کار تفویض کنیم؟ برای پیدا شدن احساس شایستگی و معناداری چه دوره‌های آموزشی را باید بینیم؟ شرح شغل‌ها باید چه تغییری کند؟ آیا نظام شایستگی داریم و یا لازم است طراحی کنیم؟ براساس این همان گونه که عرض کردم به صورت دوره‌ای عملکردها بررسی شود، هم عملکردها در انجام وظایفی در راستای توانمندسازی، هم تاثیر این تغییرها بر عملکرد کارکنان و ثبت شود و بر این اساس بینند که چقدر توانسته‌اند اهداف اولیه خود را تحقق بخشدند و بهترین کار برای این امر داشتن یک برنامه عملیاتی زمان‌مند است که اولاً شرایط، الزامات و روش‌های تحقق را شناسایی کرده باشد و دوماً زمان‌مند باشد. یعنی ما برای هر روش تحقق چه گام‌های عملیاتی نیاز داریم؟ متولیان هر کدام از این گام‌ها چه کسانی هستند؟ چقدر زمان به خودش اختصاص خواهد داد؟ و درنهایت چه نتایجی را از آن انتظار داریم؟ و براساس آن یک نظام ارزیابی طراحی کنند که آیا در دوره مورد نظر ما چقدر توانسته‌ایم این اهداف را محقق کنیم. نقاط ضعف ما یا جاهایی که نتوانسته‌ایم کجاها هستند؟ این‌ها بمنظور من جز نکاتی است که می‌تواند به پیشبرد توانمندسازی در سازمان‌ها کمک کند.

۸. تاکنون از صورت‌ها، اهمیت، مفاهیم و بسترها توسعه آموزش و توانمندسازی کارکنان دولت صحبت کردید و خواندنگان عزیز نیز تا حد زیادی با این مفاهیم آشنا شدند. در اینجا باتوجه به شناخت نسبی از نظام اداری و کارکنان شاغل در آن، سوالی مطرح است که پاسخ آن، می‌تواند از حيث شفافیت برخی ضعف‌های موجود در مسیر توانمندسازی کارکنان دولت کمک مؤثری نماید. از دیدگاه شما عوامل بازدارنده و یا به عبارتی موافع اصلی توانمندسازی کارکنان سازمانی رادر چه مواردی می‌بینید و راهکار علمی و عملی شما در این خصوص، به چه مواردی اشاره دارد؟ لطفاً تشریح فرمایید.

بخشی‌های آن بررسی شود و در بلندمدت اثربخشی آن تایید شود. ولی این در کشور ماتفاق نیفتد از است و کاملاً داریم به صورت شکل به آن نگاه می‌کنیم آن هم شکل هایی که از محتوا تمیز دارد. این موضوع کارکنان را خسته کرده است و هیچ اعتقادی به اثربخشی این برنامه‌ها ندارند. به این دلیل که می‌دانند به صورت شکل است، همان طور که خیلی از چیزها در بستر ما شکل است و محتوا ندارد و اصل زیربنایی این شرایط بی‌اعتقادی به علم است. اینکه ما علم را به عنوان راهکار مناسب برای انجام امور به رسیت نمی‌شناسیم و این باعث شده است که سازمان‌های ما نیروی مازاد داشته باشند، نیروهایی که هیچ علاقه‌ای به کارشان ندارند و به شدت روی وظایف حداقلی اکتفا می‌کنند و حتی اگر مدیرشان ذره‌ای بیشتر از این حداقل از آنها بخواهد به شدت شاکی هستند. یکی از دلایل این امر این است که ما کارکنان توانمند نداریم.

۷. چانچه استحضار دارید، مقوله توافق‌سازی، اساساً یک موضوع درونی و فردی و منبعث از خواست و اراده فرد نیز است که در کنار سایر فاکتورهای زمینه‌ای همچون توجه مجموعه عوامل مدیریتی، قوانین، ابزارها و بسترها لازم آموزش، به عنوان عوامل اصلی توسعه سازمانی و فردی به شمار می‌رond. سوال اینجاست که چگونه باید بر اساس چهار فاکتور اصلی "درخواست دگرگونی"، "تحقیق و توسعه"، "خلاقیت و نوآوری" و در نهایت "شایستگی و امکان عملی شدن پیشرفت"، موضوع توافق‌سازی کارکنان را پیش برد و زمینه‌ساز تحولات بنیادین ملی نیز شد؟

ببینید اینکه چه عواملی به توانمندسازی کارکنان کمک می‌کند در مدل‌های مختلف بررسی شده است. چون توانمندسازی یکی از مباحثی است که سال‌ها است که بر روی آن مطالعه می‌شود. مدل‌های مختلفی بررسی شده است، مباحثت‌گوناگونی مورد مطالعه قرار گرفته است. باز هم یکی از مدل‌های جامعی که در این زمینه نسبتاً جامع ارائه شده است مدل آفای اسپریتزر است. ایشان در سه سطح عوامل را دسته‌بندی می‌کند. یک: ویژگی‌های فردی است که شامل تحصیلات فرد، اینکه کانون کنترل فرد درونی است یا بیرونی، یعنی رویدادها را به درون منتبه می‌کند یا به بیرون، جنسیت، میزان عزت نفس فرد که در خصوص ویژگی‌های فردی است. دوم: ویژگی‌های گروهی را مطرح می‌کند که بحث‌هایی که چقدر در سازمان تصمیم‌گیری گروهی است؟ مسئولیت‌ها و مشکلات دواطلبانه تقسیم شده‌اند؟ چقدر به کار گروهی اهمیت داده می‌شود؟ چقدر درون گروه‌ها اعتماد وجود دارد؟ چقدر گروه در سازمان مهم است؟ ویژگی‌های سازمانی را می‌گوید. مثلاً اینکه ابهام در نقش کاهش پیدا کند، حیطه کنترل، دسترسی به منابع، دسترسی به اطلاعات، حمایت اجتماعی- سیاسی افزایش پیدا



بینید الگوی پیشنهادی من این است که ما الان هم در که خدمت شما هستیم، در دانشگاهها افراد علاقمند و با دانش کم نداریم. من باز هم برای چندمین بار در این مصاحبه تکرار می کنم اگر در سطح دولت این ایمان به این که علم نیاز است برای اداره امور به وجود بیاید، الگوی پیشنهادی من این است که یک فراخوان برای تشکیل تیم‌های علمی متشکل از افراد صاحب نظر و علاقمند در دانشگاهها بدهد. به اعتقاد من انقدر نیروی کار وجود دارد که ما می توانیم برای هر دستگاه دولتی یک تیم را تجهیز کنیم که زیر نظر مثلاً یک یادو هیات علمی و چند دانشجوی سطوح تحصیلات تکمیلی باشند و این افراد یک مطالعه آینده پژوهانه بر روی چشم‌انداز و ظایف این دستگاه از جنبه‌های مختلف انجام دهند که این دستگاه با توجه به شرایط فعلی، در ایران حتی مانمی توانیم شرح و ظایف دستگاه‌ها را عوض کنیم، حالا اگر این محدودیت است و نمی توانیم در همین حدی که می توانیم، بینید این دستگاه دارای چه الزاماتی در حد و ظایف حال برای آینده خواهد بود. این الزامات نیاز به چه شایستگی‌هایی در نیروهای کاری دارد؟ نیاز به چه توانمندی‌هایی دارد؟ بحث به عنوان برنامه‌ریزی استراتژیک منابع انسانی داریم و معمولاً دستگاه‌های دولتی ما این را ندانند که استراتژی‌های آنها در بیاید و براساس آن استراتژی‌های منابع انسانی مشخص شود. حالا اینجا هم همین را می خواهیم بگوییم براساس این که آن سازمان برای پنج سال آینده به چه ضرورت‌هایی باید عمل کند، به چه شایستگی‌هایی نیاز دارد؟ بر روی این پکیج شایستگی‌ها یک مطالعه‌ای شود، روی شاغلین سازمان و با پکیج شایستگی‌های شاغلین تطبیق بدھیم در این تحلیل شکاف انجام شود و دوره‌های آموزشی طراحی شود و در کنار آن قوانین و مقررات داخلی، رویه‌های سازمان باز هم با کمک همین تیم‌ها با مشورت با مدیران خود سازمان‌ها شروع به بازنگری شدن کند و حتی دوره‌های آموزشی اگر وجود ندارند، طراحی شود که با این مباحث جدید انگیزش، استراتژی‌های منابع انسانی در واقع آشنا شوند و بتوانند آن بحث‌های انگیزشی، تقویض اختیار و اعطای آزادی عمل را هم برآورده کنند. به نظر من تیم‌های دانشگاهی در همکاری با تیم‌های سازمانی می توانند چنین کاری را محقق کنند. عرض کردم به شرط این که اولاً آراده آن باشد، دوماً به شکل یک امر صوری و شکلی و فقط برای رفع تکلیف به آن نگاه نشود، سوماً علمی رفتار شود و منافع فردی و گروهی و باند من و حزب من و مدیرها به کنار گذاره شود و واقعاً از نیروهای متخصص استفاده کنند تا بتوانند به اهدافی که دارند دست پیدا کنند.

۱۰. سخن پایانی

من از حوصله بزرگواران که مطلب را خوانند سپاسگزار هستم و امید دارم که در آینده نزدیک به اداره، مدیریت دولتی به شکل یک علم نگاه شود و از دست آوردهای این علم در عالم عمل بهره‌مند شویم.

من معتقد هستم که بحث اعتقاد که دو سه بار هم تکرار کردم، بحث آشنای با علم روز، بحث این که ما به این ترتیجه برسیم که دولت هم یک نهادی است که نیاز به چاپکی دارد، نیاز به کارکنانی متعهد با سطح بالای رضایت شغلی دارد که عملکرد این کارکنان به طور کلی در عملکرد کل کشور اثرگذار است. ما یک بخشی را می گوییم که کارکنان بخش عمومی، پاسداران اعتماد عمومی هستند. به آنها بروکرات‌های سطح خیابان گفته می شود و با مواجهه‌ای که با پایین‌ترین سطح بروکراتی دارند در سازمان کار می کنند. مردم در مواجه با این کارکنان در مورد کل دولت قضاویت می کنند و اگر ما نیروی کاری داشته باشیم که به کار خود علاقه و تعهد داشته باشد و کار را درست انجام دهد، درواقع اعتماد عمومی را هم افزایش می دهیم. یعنی باید این اعتقاد وجود داشته باشد که دولت نیاز به مهندسی مجدد دارد. هم به شکل ساختاری که قوانین و مقررات و رویه‌ها و دستورالعمل‌ها را دربر می گیرد و هم از نظر جنبه‌های روان‌شناختی پرسنل که انواع همین توانمندسازی، روش‌های توانمندسازی روان‌شناختی است. امروز مهم‌ترین عامل بازدارنده به نظر من همین عدم اعتقاد به همین بحث‌ها است. هنوز به دولت به عنوان یک نهاد سنتی نگاه می شود که نوآوری‌های علم روز در آن راه پیدا نمی کند. مثلاً ما کمتر سازمان دولتی داریم که لااقل من می‌شناسم که در آن نظام پرداخت مبتنی بر عملکرد داشته باشیم. سیستم‌های ارزیابی عملکرد هم همه صوری است. این که اعتقاد و ضرورت در ذهن دستاندرکاران و مسئولین اگر به وجود بیاید این کمک را می کند که موانع را بردارند. من معتقد هستم که یک محدودیت، محدودیت بودجه‌ای است، یک محدودیت بزرگ هم همان اعتقاد است و گرنه هیچ محدودیت خاصی وجود ندارد. البته من خدمت شما عرض کنم الان با مازاد نیرویی که دولت دارد یک مقدار تدوین این برنامه‌ها دشوار می شود، ولی غیرممکن نیست و اگر آن اراده وجود داشته باشد قاعده‌ای می توانند بسیار خوب برنامه‌هایی را تدوین کنند و گام به گام شروع به اجرا کنند و قطعاً در دانشگاه‌ها هم متخصصان زیادی وجود دارند که تمايل دارند در تدوین برنامه‌های توانمندسازی به سازمان‌ها کمک کنند. اگر آن دید که نیاز به دولتی داریم که کارکنانی داشته باشد که به کارشان علاقمند باشند و تعهد شغلی داشته باشند، بحث درگیر شدن در کار را داشته باشند و با الزامات دنیا مدرن آشنا باشند و محدودیت‌های بودجه‌ای هم تا حدی مشکلات ایجاد نکند به نظر من امکان پیاده‌سازی این برنامه‌ها وجود دارد.

۹. با عنایت به تمام موارد فوق، الگوی پیشنهادی شما با علم به ضعف‌ها، قوت‌ها، بسترها و تهدیدهای موجود توانمندسازی کارکنان به ویژه با نظر داشتن به آینده (آینده پژوهی) چیست؟